



**Onuncu Kalkınma Planı
(2014 - 2018)**

**İŞGÜCÜ PİYASASININ
ETKİNLEŞTİRİLMESİ PROGRAMI
EYLEM PLANI**

**Koordinatör
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı**

Öncelikli Dönüşüm Programları, 16/02/2015 tarihli ve 2015/3 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararı ile istihsal olunmuş ve aynen iktibas edilmek suretiyle basılmıştır.

İÇİNDEKİLER

Kısaltmalar.....	ii
Giriş.....	iii
1. Programın Amacı ve Kapsamı.....	1
2. Program Hedefleri.....	1
3. Performans Göstergeleri.....	2
4. Koordinatör ve Sorumlu Kurum/Kuruluşlar.....	2
5. Eylem Planı.....	3

KISALTMALAR

ASPB	Aile ve Sosyal Politika Bakanlığı
BSTB	Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı
ÇSGB	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
DPB	Devlet Personel Başkanlığı
HİA	Hanehalkı İşgücü Anketi
İşKUR	İř ve işçi bulma Kurumu
KOSGEB	Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme Dairesi Başkanlığı
MEB	Milli Eğitim Bakanlığı
SGK	Sosyal Güvenlik Kurumu
STK	Sivil Toplum Kuruluřu
TOBB	Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği
TRT	Türkiye Radyo Televizyon Kurumu
TÜİK	Türkiye İstatistik Kurumu

GİRİŞ

Cumhuriyetimizin 100. yıl ufkunu ortaya koyan 2023 vizyonu ve katılımcı bir yaklaşımla (7.200'ü yerelden, 10.000'i aşkın kişi ve kurum görüşü, 66 adet ÖİK) hazırlanan Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) bu yüksek hedeflere ulaşmada çok önemli bir yol haritası sunmaktadır.

Türkiye ekonomisinin gelişmiş ülkelere yakınsama sürecinin hızlandırılması ve kalıcı bir şekilde yüksek gelirli ülkeler arasında yer alabilmesi için kalkınma çabalarının ekonomik ve sosyal alanda kapsamlı reform çalışmalarıyla desteklenmesi planlanmıştır. Bu çerçevede, Onuncu Kalkınma Planında daha önceki planlardan farklı olarak "Öncelikli Dönüşüm Programları" adıyla aşağıda listesi sunulan 25 adet özel uygulama programı oluşturulmuştur. Kalkınma Planında önceliklendirmenin de yapılabilmesine katkıda bulunan söz konusu programlar, Planın uygulanabilirliğini ve kalkınma çabalarının etkinliğini artırmak amacıyla yeni bir yaklaşım çerçevesinde hazırlanmıştır.

Hem 2023 vizyonu hem de Onuncu Kalkınma Planı hedeflerine ulaşabilmek açısından önem taşıyan temel sorun alanlarına yönelik olarak tasarlanan bu programlar; genellikle birden fazla bakanlığın sorumluluk alanına giren ve kurumlar arası etkin koordinasyon gerektiren kritik reform alanlarına yönelik olarak tasarlanmıştır. Sektörel ve sektörler arası bir yaklaşımla hazırlanan ve beş yıl içinde sonuçlandırılması öngörülen bu programların Plan hedeflerine ulaşılması yolunda ciddi katkısı olacaktır.

Tasarım sürecinde, Öncelikli Dönüşüm Programlarıyla Plan hedefleri ve politikaları arasında bağlantı kurulmuş, bu politikaların etkin bir şekilde hayata geçirilebilmesi için programların temel unsurları ortaya konulmuştur. Bu kapsamda, Öncelikli Dönüşüm Programları için ayrıntılı eylem planları hazırlanmış bulunmaktadır. Programlar, toplamda 116 bileşen ve 1248 eylem içeren bu eylem planları yoluyla hayata geçirilecektir. Bu süreçte, toplam 35 bakanlık ve kurum/kuruluş, program koordinatörü ve/veya bileşen sorumlusu olarak görev almaktadır.

Ekonomi Koordinasyon Kurulunda ilgili Bakanların katılımıyla gruplar halinde görüşülen bu özel programlar, 16 Şubat 2015 tarihli ve 2015/3 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla resmîyet kazanmış ve uygulama safhası başlamıştır.

Eylem planlarındaki eylemler, eylemden sorumlu kuruluşlar tarafından eylemle ilgili kuruluşlarla koordinasyon halinde uygulamaya geçirilecektir. Eylem Planlarının izleme ve değerlendirmesi Onuncu Kalkınma Planı dönemi sonuna kadar Eylem İzleme Sistemine üçer aylık bilgi girişleri ve yılda 2 kere hazırlanacak Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporlarıyla yapılacaktır.

Yüksek Planlama Kurulu, uygulama sonuçlarını da dikkate alarak eylem planlarının gerektiğinde revizyonunda yetkili olacaktır.

ÖNCELİKLİ DÖNÜŞÜM PROGRAMLARI LİSTESİ:

- 1- Üretimde Verimliliğin Artırılması Programı
- 2- İthalata Olan Bağımlılığın Azaltılması Programı
- 3- Yurtiçi Tasarrufların Artırılması ve İsrafın Önlenmesi Programı
- 4- İstanbul Uluslararası Finans Merkezi Programı
- 5- Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi Programı
- 6- Kamu Gelirlerinin Kalitesinin Artırılması Programı
- 7- İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi Programı
- 8- İşgücü Piyasasının Etkinleştirilmesi Programı**
- 9- Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı
- 10- İstatistiki Bilgi Altyapısını Geliştirme Programı
- 11- Öncelikli Teknoloji Alanlarında Ticarileştirme Programı
- 12- Kamu Alımları Yoluyla Teknoloji Geliştirme ve Yerli Üretim Programı
- 13- Yerli Kaynaklara Dayalı Enerji Üretim Programı
- 14- Enerji Verimliliğinin Geliştirilmesi Programı
- 15- Tarımda Su Kullanımının Etkinleştirilmesi Programı
- 16- Sağlık Endüstrilerinde Yapısal Dönüşüm Programı
- 17- Sağlık Turizminin Geliştirilmesi Programı
- 18- Taşımacılıktan Lojistiğe Dönüşüm Programı
- 19- Temel ve Mesleki Becerileri Geliştirme Programı
- 20- Nitelikli İnsan Gücü İçin Çekim Merkezi Programı
- 21- Sağlıklı Yaşam ve Hareketlilik Programı
- 22- Ailenin ve Dinamik Nüfus Yapısının Korunması Programı
- 23- Yerelde Kurumsal Kapasitenin Güçlendirilmesi Programı
- 24- Rekabetçiliği ve Sosyal Uyumu Geliştiren Kentsel Dönüşüm Programı
- 25- Kalkınma İçin Uluslararası İşbirliği Altyapısının Geliştirilmesi Programı

1. Programın Amacı ve Kapsamı

Son yıllarda işgücü piyasasını etkinleştirmeye yönelik alınan tedbirler neticesinde önemli ilerlemeler kaydedilmiş olmakla birlikte, işsizler ile açık işlerin etkin bir biçimde eşleştirilmesi, kadınların işgücüne ve istihdama katılımının artırılması, kıdem tazminatı, alt işverenlik gibi uygulamalarda yaşanan sorunların çözülmesi, esnek çalışma biçimlerinin etkin bir biçimde uygulanması ile sosyal yardım istihdam bağlantısının güçlendirilmesi ihtiyacı önemini korumaktadır.

Hedef kitlesi işsizler, işgücü piyasası dışındaki kadınlar, kayıt dışı çalışanlar ve işverenler olan bu programla işgücü piyasasının daha etkin hale getirilerek, rekabetçi bir ekonominin gerektirdiği nitelikli ve insana yaraşır istihdamın artırılması, işsizliğin azaltılması ve işgücü verimliliğinin yükseltilmesi amaçlanmaktadır.

2. Programın Hedefleri

- Kadınların işgücüne katılım ve istihdam oranlarının Plan dönemi sonunda sırasıyla yüzde 34,9 ve yüzde 31'e yükseltilmesi
- Esnek çalışma biçimlerinin yaygınlaştırılması
- Sosyal yardım istihdam bağlantısının güçlendirilmesi
- İstihdam teşviklerinin etkinliğinin artırılması

3. Performans Göstergeleri

Gösterge Adı	Mevcut Durum 2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kadın istihdam oranı (%)	27,1	27,8	28,1	28,5	29,6	31,0
Kayıt dışı istihdam oranı (%)	36,7	35,3	34,0	32,7	31,5	30,0
Kadın işgücüne katılım oranı (%)	30,8	31,4	32,2	33,0	33,9	34,9
İşsizlik sigortası hak edenlerin işsizlere oranı (%)	17,6	18,0	20,0	21,0	23,0	25,0
Sosyal yardım alanlardan istihdama kazandırılan kişi sayısı	17.000	20.000	40.000	60.000	80.000	100.000
Uzun süreli işsizlerin toplam işsizler içindeki oranı (%)	24,5	23,2	21,9	20,6	19,3	18,0

* Hanehalkı İşgücü Anketi'nde (HİA) Şubat 2014 döneminden itibaren bazı düzenlemeler yapılmış ve buna göre işgücü göstergelerinde yeni bir seri elde edilmiştir. Ancak, mevcut durum altında yer alan göstergeler revize edilmediğinden, tabloda kullanılan göstergeler eski seriye aittir.

4. Koordinatör ve Sorumlu Kurum/Kuruluşlar

Program Koordinatörü: Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı

1. Bileşen: Kadınların İşgücüne ve İstihdama Katılımının Artırılması / Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
2. Bileşen: Aktif İşgücü Programlarının Etkinleştirilmesi / İŞKUR
3. Bileşen: Güvenceli Esnekliğin Sağlanması / Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
4. Bileşen: Sosyal Yardım İstihdam Bağlantısının Güçlendirilmesi / İŞKUR
5. Bileşen: İstihdam Teşviklerinin Etkinleştirilmesi / Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı

5. Eylem Planı

Bileşen 1: Kadınların İşgücüne ve İstihdama Katılımının Artırılması

Politika 1.1: Çocuk bakımı hizmetlerinin yaygınlaştırılması

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
1	Kaliteli, hesaplı ve kolay erişilebilir kreş imkânlarının yaygınlaştırılması sağlanacaktır.	ASPB	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, İŞKUR, Millî Eğitim Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, İşleri Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, SGK, Yerel Yönetimler, Kalkınma Ajansları, Türkiye Beld. Birl.	Ocak 2015 - Aralık 2016	- Kamu mali dengeleri çerçevesinde kaliteli, hesaplı ve kolay erişilebilir kreş imkânlarının yaygınlaştırılması sağlanacaktır. - Millî Eğitim Bakanlığı izni ile açılan okul öncesi eğitim kurumlarına (4-6) tanınan vergi teşviklerinden Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı izni ile açılan kreşlerin (0-6) de faydalanması sağlanacaktır.
2	Özel sektörün sunacağı kreş hizmetleri yaygınlaştırılacaktır.	ASPB	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği	Ocak 2015 - Haziran 2016	- İşletmelerin kendi çalışanlarına hizmet sunan kreş yatırım ve harcamalarına yönelik destekler geliştirilecektir. - Organize Sanayi Bölgeleri içinde hizmete açılan kreşlerin sayıları artırılabilecektir.

3	İŞKUR'un meslek kurslarına katılım kurslarına katılım sağlanmaları şartıyla kadınların çocuklarını bırakabilecekleri oyun odaları yaygınlaştırılacaktır.	MEB	İŞKUR, Kalkınma Ajansları, DPB, Yerel Yönetimler	Ocak 2015 - Aralık 2017	İŞKUR'un meslek kurslarına devam eden kadınların çocuklarının gelişimlerini destekleyecek nitelikli bakımın etkinliklerle sağlanması amacıyla halk eğitim merkezleri bünyesinde tahsis edilecek mekanlarda oluşturulacak oyun odaları kadın işsizliğinin ve okula gitmeyen çocuk nüfusunun yüksek olduğu pilot illerde oluşturulacak, daha sonrasında ise bu oyun odalarının ülke genelinde yaygınlaştırılması sağlanacaktır.
4	Doğum izinlerinden sonra ebeveynlere çocuklarının ilkokula başlama yaşına kadar kısmi süreli çalışma hakkı getirilecektir.	ÇSGB	ASPB, Kalkınma Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, DPB, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	Çocuk sahibi olan çalışanların doğum izninden sonra çocuğun ilkokula başlama yaşına kadar kısmi süreli çalışma hakkı getirilmesine dönük bir mevzuat düzenlemesi yapılacaktır. Özel istihdam bürolarına bu çerçevede ortaya çıkacak işgücü kaybını önlemek amacıyla geçici iş ilijikisi kurma yetkisi verilecektir.
5	Kamu kurumlarındaki kreşler ve çocuk bakım evleri etkin bir şekilde kullanılacaktır.	ÇSGB	Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşları	Ocak 2015 - Aralık 2015	- Kamu kurumları içerisinde açılmış bulunan kreş ve çocuk bakım evlerinin kapasitelerinin ve doluluk oranlarının saptanması için gerekli çalışmalar yapılacaktır. Kontenjan açığı bulunanların tespiti halinde diğer kamu ve özel sektör çalışanlarının bu imkândan yararlanabilmesini sağlamak amacıyla gerekli idari ve hukuki düzenlemeler yapılacaktır. - 150 kadın çalışması olan kamu kuruluşlarında kreş açılması veya dışardan hizmet satın alınması yaygınlaştırılacaktır.

6	Kaliteli, hesaplı ve kolay erişilebilir okul öncesi eğitim imkânları yaygınlaştırılacaktır.	MEB	İçişleri Bakanlığı, Türkiye Belediyeler Birliği	Ocak 2015 - Aralık 2018	<ul style="list-style-type: none"> - Okulöncesi çağı çocuklarının gidebilecekleri kurum sayıları artırılacak, kitap ve eğitim materyali dağıtılacaktır. - Belediyelerin okul öncesi eğitim kurumu açabilmesi için gerekli yasal düzenlemeler hazırlanacaktır. Bu kapsamda, 5393 sayılı Belediyeler Kanununun 14. maddesinin (b) bendi kriterleri de içerecek şekilde yeniden düzenlenecektir. - Ekonomik olarak yetersiz olan ailelerin çocuklarından devlet anaokullarında katılım payı alınmamasına yönelik çalışmalar başlatılacaktır.
Politika 1.2: Kadınların girişimci olabilmeleri için bütüncül bir destek programı yürütülmesi					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
7	Kadın Girişimciliği Programı hazırlanacak ve uygulanacaktır.	KOSGEB	ASPB, ÇSGB, Hazine Müsteşarlığı, İŞKUR, Kalkınma Ajansları İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar, Üniversiteler	Ocak 2015 - Aralık 2018	Türkiye'de kadın girişimciliğinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması amacıyla girişimcileri iş kurma aşamasından, iş geliştirilmesine, güçlendirilmesine ve sürdürülebilirliğinin sağlanması ile izleme ve takibine kadar desteklemeye yönelik bir program ilgili tarafların katılımı ile hazırlanacaktır. Program kapsamında eğitim, finansman ve mentörlük destekleri sağlanacaktır.

8	Kadınlara yönelik girişimcilik tanıtım faaliyetleri gerçekleştirilecektir.	KOSGEB	ASPB, ÇSGB, Hazine Müsteşarlığı, İŞKUR, Yerel Yönetimler, Üniversiteler, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2018	Kadınlara kendi imkânlarıyla gelir elde edebilmeleri için bilinçlendirilmesi, böylece işgücüne kazandırılması, kadınlar arasında girişimcilik kültürünün geliştirilmesi için kadınların bu konudaki farkındalığının artırılması ile eğitim ve danışmanlık faaliyetlerinin yaygınlaştırılması sağlanacaktır.
Politika 1.3: Kadın erkek fırsat eşitliğine yönelik düzenlemelerin etkinleştirilmesi					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
9	Mevzuatta yer alan işgücü piyasasında kadınlar ve erkekler arasında eşit muameleyi öngören düzenlemeler AB normları ile uyumlaştırılacaktır.	ÇSGB	ASPB, AB Bakanlığı, DPB, İŞKUR, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	Çalışma hayatında kadın ve erkekler arasında eşit muameleyi ve eşit fırsatlar sunulmasını öngören 2006/54 ve Babalık iznine ilişkin 2010/18 sayılı AB Direktifleri göz önünde bulundurularak, ilgili mevzuatta gerekli değişiklikler yapılacak ve bu konularda kamu ve özel sektör arasındaki uyumsuzluklar giderilecektir.
10	İşyerinde psikolojik tacizi (Mobbing) önlemeye yönelik gerekli düzenlemeler yapılacaktır.	ÇSGB	ASPB, MEB, İŞKUR, TRT, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	Psikolojik tacizi önlemek amacıyla gerekli önlemlerin alınması için uluslararası uygulamalar dikkate alınarak mevzuatta gerekli düzenlemeler yapılacaktır.

11	İşyerinde psikolojik taciz ile ilgili olarak toplumun ilgili kesimlerine yönelik bilinçlendirme çalışmaları yapılacaktır.	ÇSGB	ASPB, MEB, Kültür ve Turizm Bakanlığı, İŞKUR, Diyaret İşleri Başkanlığı, TRT, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2018	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bünyesinde oluşturulan "İşyerinde Psikolojik Tacizle Mücadele Kurulu" tarafından farkındalık artırma çalışmaları yapılacaktır. Bilinçlendirme çalışmaları kapsamında ulusal düzeyde yazılı ve sözel basın organları kullanılacak, özellikle televizyon kanallarından yararlanılacak, kamu spotu olarak bu konunun öne çıkarılması sağlanacaktır.
12	Çalışanların ve işverenlerin kadın erkek fırsat eşitliği bilincini artırmaya yönelik etkinlikler yapılacaktır.	ÇSGB	İŞKUR, Yerel Yönetimler, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2018	İşgücü piyasalarında kadın-erkek fırsat eşitliğinin sağlanması amacıyla işin niteliğinin gerektirmediği durumlarda cinsiyet ayrımcılığı yapılmayacağı konusunda işverenlerde algı oluşturulması için çalışmalar gerçekleştirilecektir.

Politika 1.4: Kadının mesleki becerilerinin geliştirilmesi

No	Eylem	Eylemde Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
13	İller bazında yapılan işgücü piyasası analizleri doğrultusunda kentsel alanlarda kadınlara yönelik istihdam garantili kurslar yaygınlaştırılacaktır.	İŞKUR	ASPB, MEB, Yerel Yönetimler, İşçi ve İşveren Sendikaları, Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2018	İller bazında yapılan işgücü piyasası analizlerinden hareketle kadın istihdamı için kentsel alanlarda ön plana çıkan sektörlere yönelik işgücü yetiştirme kurslarına öncelik verilecektir.
14	Sosyal yardımlardan faydalanan kadınlar için meslek edinme faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi sağlanacaktır.	İŞKUR	ASPB, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2018	Sosyal yardımlardan faydalanan kadınlar tespit edilerek bu kadınlar için iş ve meslek danışmanlığı hizmetlerinin meslek edinme faaliyetleri üzerinde yoğunlaşması sağlanacaktır.
15	İŞKUR tarafından işe yerleştirilen kadın oranı artırılabilecektir.	İŞKUR	ÇSGB, İşçi ve İşveren Sendikaları, Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2018	İş ve Meslek Danışmanlarının performansları değerlendirilirken işe yerleştirdikleri kadın sayısı dikkate alınacak ve kadın erkek fırsat eşitliği yönünde bilgilendirilmeleri sağlanacaktır.

Bileşen 2: Aktif İşgücü Programlarının Etkinleştirilmesi

Politika 2.1: Aktif İşgücü Programlarının İzlenmesi ve Değerlendirilmesi

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
16	Aktif işgücü programlarına ilişkin bir izleme ve değerlendirme sistemi kurulacak ve programların takibi 81 il düzeyinde gerçekleştirilecektir.	İŞKUR	MEB, ÇSGB, Hazine Müsteşarlığı, SGK, KOSGEB, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2016	Kamu İstihdam Hizmetlerinin Geliştirilmesi Projesi kapsamında hazırlanan Aktif İşgücü Programları Projesi (AİPP) Test Modeli uygulamaya geçirilecek ve İl Müdürlüklerince aktif kullanımı sağlanacaktır. Bu kapsamda AİPP Test modüllerinin güncellenmesi, sistemin altyapısının iyileştirilmesi ve geliştirilmesi sağlanacaktır. AİPP test modeli ile AİP'lere yönelik etki değerlendirmesi yapılarak, programlar etki değerlendirmesi sonucuna göre uygulanacaktır.
17	Aktif işgücü programlarına ilişkin etki değerlendirmesi yapılacak/yapılacak ve programlar gözden geçirilerek yeniden tasarlanacaktır.	İŞKUR	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, KOSGEB, TÜİK, SGK, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar, Üniversiteler	Ocak 2015 - Aralık 2015	İŞKUR tarafından düzenlenen aktif işgücü programlarından yararlanılan işgücü piyasasındaki durumlarını değerlendirmek ve programların etkinliğini ölçmek amacıyla özel sektör veya üniversite işbirliği ile etki değerlendirmesinin yapılması sağlanacaktır. Bu kapsamda dünya örnekleri incelenecek, Türkiye İşgücü Piyasası ile ilişkilendirilerek uygulanabilirliği ortaya konulacak ve programlar hedef gruplara özel çeşitlendirilecek, esnekleştirilecek ve yeni programlar tasarlanacaktır.

<p>18</p> <p>Özel politika gerektiren gruplar için düzenlenen yeni program/proje ve uygulamalardan yararlanılan kişi sayısı artırılacaktır.</p>	<p>iŞKUR</p>	<p>Adalet Bakanlığı, ASPB, BSTB, ÇSGB, MEB, Gençlik ve Spor Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar</p>	<p>Ocak 2015 - Aralık 2018</p>	<p>Aktif işgücü Hizmetleri Yönetmeliği kapsamında istihdamında güçlük çekilen ve özel politika gerektiren gruplara yönelik kurum kuruluşlarla gerçekleştirilecek protokollerle ve geliştirilecek projeler aracılığıyla söz konusu dezavantajlı grupların istihdamını artırmaya yönelik kurs ve programlar uygulanacak ve işgücü piyasasına girişleri kolaylaştırılacaktır. Bu programların tanınırlığına yönelik faaliyetler yürütülecektir.</p>
<p>19</p> <p>İşbaşı eğitim programlarından daha fazla işverenin yararlanması sağlanacaktır.</p>	<p>iŞKUR</p>	<p>ÇSGB, TOBB, Meslek Birlik ve Kuruluşları, Özel sektör işyerleri, işçi ve işveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar</p>	<p>Ocak 2015 - Aralık 2018</p>	<p>Firmaların işbaşı eğitim programlarından (İEP) daha fazla yararlanmasını sağlamak amacıyla işveren bilgilendirme toplantısı düzenlenecektir. İş ve meslek danışmanlığı hizmetleri kapsamında işveren ziyaretlerine ağırlık verilecektir. İşverenlere yapılacak toplantılarda İEP'lerin bilinişliği ve tanınırlığını artırıcı materyaller basılacak ve dağıtılacaktır.</p>

20	Kamu kaynaklarının etkin kullanılması amacıyla işbirliği yöntemiyle düzenlenen mesleki eğitim kurslarının niteliği artırılabacaktır.	İŞKUR	MEB, Özel öğretim kurumları, Özel sektör işyerleri, Üniversiteler, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2016	Kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasını amacıyla işbirliği yöntemi ile düzenlenen mesleki eğitim faaliyetlerinin niteliği artırılabacaktır. Bu çerçevede İŞKUR İli Müdürlükleri bilgilendirilecek, işbirliği yapılacak kurum/kuruluşlara yönelik tanıtım ve bilgilendirme faaliyetleri gerçekleştirilecektir.
Politika 2.2: İş ve meslek danışmanlarının sayılarının artırılarak niteliklerinin yükseltilmesi					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
21	Uzaktan eğitim sistemi kurulacak ve sisteme işlerlik kazandırılacaktır.	İŞKUR	ÇSGB	Ocak 2015 - Aralık 2016	Uzaktan eğitim sistemi kapsamında kurulacak olan video konferans sistemi ile Genel Müdürlük ve iş ve meslek danışmanları arasında iletişim artırılacak ve iş ve meslek danışmanları arasında da eğitim standartları yükseltilecektir. Bu kapsamda sonraki yıllarda sistemin güncelliği sağlanacak ve modüller tasarlanacaktır.
22	İş ve meslek danışmanlarına hizmet aracı desteği sağlanacaktır.	İŞKUR	ÇSGB, Kalkınma Bakanlığı, Maliye Bakanlığı	Ocak 2015 - Aralık 2015	İş ve meslek danışmanlarının işyerlerine, okullara ve diğer yerlere ulaşımının kolaylaştırılması ve hızlı hizmet sunumu için gerekli olan araçların (binek otomobil, minibüs vb.) temini, kiralanması, toplu taşıma araçlarından ücretsiz yararlanma gibi alternatif çözüm yolları değerlendirilerek maliyet ve etkinlik açısından en uygunu hayata geçirilecektir.

Bileşen 3: Güvenceli Esnekliğin Sağlanması

Politika 3.1: Kıdem tazminatı sorununun kazanımlı haklar korunarak sosyal taraflarla diyalog içinde çözülmesi

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
23	Kıdem tazminatı sisteminde yaşanan sorunların çözümünü amaçlayan çalışmaları desteklemek için mevzuat düzenlemesi yapılacaktır.	ÇSGB	Maliye Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, SGK, İŞKUR, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları	Ocak 2015 - Ocak 2016	Kıdem tazminatı sisteminde yaşanan sorunların çözümünü amaçlayan mevcut durum tespiti ve mevzuat çalışması yapılacaktır. Bu kapsamda gerek Üçlü Danışma Kurulunda gerekse diğer sosyal diyalog mekanizmaları çerçevesinde konunun sonuçlandırılması sağlanacaktır.

Politika 3.2: Alt işverenlik uygulamasının sosyal taraflarla diyalog içinde yeniden düzenlenmesi

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
24	Kamu ve özel sektörde alt işverenlerin ve alt işveren işçi sayılarının tespit edilmesi ve güncel olarak sağlıklı bir şekilde takip edilmesi sağlanacaktır.	ÇSGB	SGK, TÜİK, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	İş gücü piyasasının en önemli problem alanlarından birini oluşturan alt işverenlik uygulamasına dönük çözüm önerilerinin ve politikaların daha doğru bir zeminde ele alınabilmesini temin etmek amacıyla SGK verilerinin daha sağlıklı ve net veriler içermesi önündeki engeller kaldırılacak ve alt işveren işçi sayılarının güncel olarak takip edilebileceği bir sistem kurulacaktır.

25	Kamuda alt işveren işçisi uygulamaları sayı, nitelik, uygulama birliği bakımından belirli bir disipline kavuşturulacaktır.	ÇSGB	Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Kalkınma Bakanlığı, Yerel Yönetimler, İşçi ve İşveren Sendikaları, Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	Yapılacak mevzuat değişikliğiyle kurumların hizmet alım yöntemiyle personel çalıştırması hususuna sayı ve nitelik bakımından belirli bir disiplin getirilecek, kamu kurum ve kuruluşlarının asıl işlerini mümkün olduğu ölçüde kamu görevlileri eliyle gerçekleştirmesi sağlanacak, alt işverene gördürülecek yardımcı işler için mali disiplini korumaya yönelik belirli standartlar getirilecektir.
Politika 3.3: İşsizlik sigortasından yararlanma koşullarının esnetilmesi ve yararlanma sürelerinin artırılması					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
26	İşsizlik sigortasından yararlanma koşullarının esnetilmesi ve yararlanma sürelerinin artırılması yönünde mevzuat çalışması yapılacaktır.	İŞKUR	ÇSGB, ASPB, Kalkınma Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, İşçi ve İşveren Sendikaları, Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Ocak 2016	İşsizlik sigortasına hak kazanma koşullarının esnetilmesi ve yararlanma sürelerinin artırılmasına yönelik mevzuat çalışmaları yapılacaktır. Bu doğrultuda yapılacak çalışmalar kıdem tazminatı reformu ile eşanlı yürütülecektir. Bununla birlikte, ilgili mevzuat düzenlemesi yapılırken işsizlik sigortasının finansal sürdürülebilirliği dikkate alınacaktır.
Politika 3.4: Kamuda öngörülen süreleri aşan fazla çalışma saatlerinin sınırlandırılması					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
27	Fazla çalışma sınırına uyulmaması halinde idari para cezası tatbik edilmesi yönünde mevzuat çalışması yapılacaktır.	ÇSGB	SGK, işçi ve işveren Sendikaları, Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	Fazla çalışma sürelerinin aşılması halinde işverenlere idari para cezası verilmesini sağlayan mevzuat düzenlemesi yapılacaktır.

28	Fazla çalışma süreleri odaklı teftiş programları düzenlenecektir.	ÇSGB	SGK, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2016 - Aralık 2018	Yasal süreleri aşacak şekilde fazla çalışma yaptırın ve fazla çalışma sürelerine yönelik ücret ödemesi yapmayan işyerlerine yönelik programlı bir biçimde teftiş ve denetim çalışmaları yapılacaktır.
Politika 3.5: Esnek çalışma biçimlerinin çalışanların haklarını gözetir biçimde yaygınlaştırılması					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
29	Esnek çalışma sistemleri ile ilgili farkındalık artırma çalışmaları yapılacaktır.	ÇSGB	İlgili Kamu Kurum ve Kuruluşları, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2018	4857 sayılı İş Kanununda düzenlenmiş ve düzenlenecek olan esnek çalışma biçimlerinin uygulanmasının artırılması amacıyla; işçi ve işverenlere yönelik, konferans ve seminerler düzenlenmesi, broşür vb. hazırlanması faaliyetleri yürütülecektir.
30	Mevcut esnek çalışma sistemleri daha güvenceli hale getirilerek yeni esnek çalışma sistemlerini içeren mevzuat çalışması yapılacaktır.	ÇSGB	DPB, İlgili Kamu Kurum ve Kuruluşları, İşçi ve İşveren Sendikaları Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Aralık 2015	İşgücü piyasalarına esneklik sağlayan çalışma biçimleri iş ve sosyal güvenlik mevzuatına eklenecektir. Söz konusu mevzuat düzenlemelerinde AB Müktesebatı ve uygulamaları dikkate alınacaktır. Öncelikle mevcut esnek çalışma sistemlerindeki sorunlar giderilecek akabinde de yeni esnek çalışma sistemleri geliştirilecektir. Bu kapsamda kamu sektörü başta olmak üzere söz konusu çalışma biçimlerine yönelik çeşitli kurumlarda pilot uygulamalar gerçekleştirilecektir.

31	Özel istihdam bürolarının geçici iş faaliyetlerinin geçici iş ilişkisini de içerecek şekilde genişletilmesi amacıyla düzenlemeleri tamamlanacaktır. Bu kapsamda gerek Üçü DANIŞMA Kurulunda gerekse diğer sosyal diyalog mekanizmalarında konu değerlendirilerek sonuçlandırılacaktır.	ÇSGB	İlgili Kamu Kurum ve Kuruluşları, İŞKUR, Özel İstihdam Büroları Dernekleri, işçi ve işveren Sendikaları, Konfederasyonları, Meslek Kuruluşları, STK'lar	Ocak 2015 - Haziran 2016	Özel istihdam bürolarının faaliyetlerinin geçici iş ilişkisini de içerecek şekilde genişletilmesi amacıyla mevzuat düzenlemeleri tamamlanacaktır. Bu kapsamda gerek Üçü DANIŞMA Kurulunda gerekse diğer sosyal diyalog mekanizmalarında konu değerlendirilerek sonuçlandırılacaktır.
Bileşen 4: Sosyal Yardım İstihdam Bağlantısının Güçlendirilmesi					
Politika 4.1: Sosyal yardım sistemi ile İŞKUR sistemi arasında işbirliğinin güçlendirilmesi					
No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
32	Sosyal Yardım-İstihdam Bağlantısı Bilgi Sistemi geliştirilecektir.	İŞKUR	ÇSGB, ASPB, Kalkınma Bakanlığı, SGK	Ocak 2015 - Aralık 2015	Kurumların mevcut bilgi işlem altyapıları üzerinde gerekli düzenlemeler yapılarak SYDV tarafından kullanılan Bütünleşik Sosyal Yardım Hizmetleri Bilgi Sistemi ile İŞKUR Kayıt Sisteminin entegrasyonu sağlanacaktır.
33	Tüm SYDV'lerde İŞKUR Hizmet Noktası oluşturulacaktır.	İŞKUR	ÇSGB, ASPB, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2015	Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıflarında İŞKUR Hizmet Noktası oluşturulacak ve SYDV'lerde sosyal yardım istihdam bağlantısı kapsamında İŞKUR Hizmetleri ve İŞKUR portalının kullanımı konusunda teorik ve pratik eğitimler verilecektir. SYDV'lere başvuran ve yardım almaya hak kazanan, çalışabilecek durumda bulunan her aileden bir kişi İŞKUR'a kayıt edilecektir.

Politika 4.2: Çalışabilir durumda olduğu halde sosyal yardım alanların uygun eğitim almasını ve uygun işi bulmasını sağlanması

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
34	İŞKUR'a kayıt edilen sosyal yardım yararlanıcılarına bilgilendirme ve danışmanlık hizmetleri sunulacaktır.	İŞKUR	ASPB, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2018	İŞKUR'a kayıt edilen sosyal yardım yararlanıcılarına öncelikli olarak sağlık güvencesi, durumuna uygun işler ve aktif işgücü programları ile ilgili bilgilendirme ve danışmanlık hizmetleri sunulacaktır.
35	İŞKUR'a kayıt edilen sosyal yardım yararlanıcıları öncelikle uygun işlere yönlendirilecektir.	İŞKUR	ASPB, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2018	İŞKUR'a kayıt edilen sosyal yardım yararlanıcıları öncelikle özel sektör veya varsa kamuda durumlarına uygun işlere yönlendirilecektir.
36	İŞKUR'a kayıt edilen sosyal yardım yararlanıcıları uygun aktif işgücü programlarına yönlendirilecektir.	İŞKUR	ASPB, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2018	İŞKUR'a kayıt edilen sosyal yardım yararlanıcılarının işgücü piyasasında tercih edilmeleri için kendilerine en uygun aktif işgücü programlarına katılmaları sağlanacaktır. Herhangi bir programa yerleştirilemeyen veya kendisine uygun iş bulunamayan sosyal yardım yararlanıcıları toplum yararına programla yönlendirilecektir.

Politika 4.3: Çalışabilir durumda olanların sosyal yardım sahipliğinin belirlenmesinde İŞKUR tarafından yapılan iş tekliflerinin dikkate alınması

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
37	Çalışabilir durumdaki sosyal yardım alanların istihdam kazandırıcı faaliyetlere katılımı şartıyla işsizlik yardımı vb. özendirici yardım programları geliştirilecektir.	ASPB	ÇSGB, İŞKUR, SGK, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2018	Çalışabilir durumdaki sosyal yardım alanlara iş görüşmesine gitmesi, işe girmesi ve devam etmesi halinde belli kriterler çerçevesinde ilave sosyal yardımlar verilecek ve aldığı yardımların bazıları belli bir süre devam edecektir. İşsizlik ödeneği bittikten sonra iş aramaya devam edenlere işsizlik yardımı verilmesi sağlanacaktır.
38	Çalışabilir durumdaki sosyal yardım alanların istihdam kazandırıcı faaliyetlere katılım sağlamaması durumunda faydalandığı sosyal yardımlar kademeli olarak azaltılacaktır.	ASPB	ÇSGB, SGK, İŞKUR, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2015	Sosyal yardım alanlardan çalışabilecek durumda olanların geçerli bir sebep olmaksızın teklif edilen işleri kabul etmemesi veya aktif işgücü programlarına katılmamakta ısrar etmesi halinde faydalandığı yardımların nitelik ve nicelikleri değiştirilerek aldığı sosyal yardımlar kademeli olarak azaltılacaktır.
39	Sosyal yardım alanları istihdam eden özel sektör işverenlerinin ödeyecekleri sosyal güvenlik primi işveren payının karşılanması yönünde teşvik çalışmaları yapılacaktır.	İŞKUR	ÇSGB, ASPB, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları	Ocak 2015 - Aralık 2015	Belirlenecek kriterler çerçevesinde sosyal yardım alanlardan özel sektör işverenlerince istihdam edilenlerin Sosyal Güvenlik Primi işveren hissesinin tamamının teşvik kapsamına alınması için yasal düzenleme yapılması yönünde çalışmalar yapılacaktır.

Bileşen 5: İstihdam Teşviklerinin Etkinleştirilmesi

Politika 5.1: İstihdam teşviklerinin etkinliğinin artırılması

No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç-Bitiş Tarihi	Açıklama
40	Mevcut istihdam teşviklerinin etki analizi çalışması yapılacaktır.	ÇSGB	Ekonomi Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, İŞKUR, SGK, TÜİK, İlgili Kurum ve Kuruluşlar	Ocak 2015 - Haziran 2015	Kaynak israfının önlenmesi ve kaynakların daha etkin bir şekilde kullanılabilmesi için hali hazırda uygulanan teşvik programlarının sonuçlarının izlenmesi ve etki analizinin yapılması yoluyla, uygulanmakta olan teşviklere ilgili veriler, politika yapıcılara ulaştırılacak ve gerekli kararların alınması noktasında destekleyici bir mekanizma oluşturulacaktır.
41	İstihdam teşvikleri mevzuatının sadeleştirilmesine ilişkin çalışmalar yapılacaktır.	ÇSGB	Ekonomi Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, İŞKUR, SGK, TÜİK, İlgili Kurum ve Kuruluşlar	Ocak 2015 - Aralık 2015	İstihdam için uygulanmakta olan istihdam teşvikleri basit ve daha anlaşılır hale getirilecektir. Bu kapsamda yapılacak analizler dikkate alınarak bazı teşvik uygulamaları gözden geçirilecek ve yeni teşvik uygulamaları geliştirilebilecektir..

42	İstihdam teşviklerinin yer aldığı kanunlara ilişkin bir rehber hazırlanması ve uygulamada olan istihdam teşviklerinin tanıtımının yapılarak erişilebilirliğinin artırılması sağlanacaktır.	ÇSGB	Ekonomi Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, İŞKUR, SGK, TÜİK, İlgili Kurum ve Kuruluşlar	Ocak 2015 - Aralık 2018	Gerek teşviklerle ilgili etki analizi gerekse uygulanacak olan yeni teşvik mevzuatı ile ilgili tanıtım faaliyeti yapılacak, bu kapsamda kamu spotu şeklinde yayınlanacak ve raporlar hazırlanacaktır. Uygulamadaki tüm teşvikleri aynı anda görülebilir ve izlenebilir hale getirecek bir web sitesi kurulacaktır. Teşvik düzenlemeleri tanıtılarak uygulamanın yaygınlaşması sağlanacaktır.
43	İstihdam Teşviklerini İzleme Sistemi oluşturulacaktır.	ÇSGB	Ekonomi Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, İŞKUR, SGK, TÜİK, İlgili Kurum ve Kuruluşlar	Ocak 2015 - Haziran 2016	İstihdama ilişkin uygulanan teşviklerin sonuçlarının izlenebilmesi ve bu teşviklere ulaşılabilmesi için merkezi bir sistem kurulacaktır. İstihdam teşviklerine ilişkin verilerin 3'er aylık dönemler itibarıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na gönderilmesi sağlanacaktır.